

POLICY BRIEFING

ترتبط هذه الوثيقة بالبند 6.2 من الأجندة المشتركة لمؤتمر الأطراف والتي تتوافق مع الوثيقتين [FCTC/COP/9/13](#) و [FCTC/COP/9/INF.DOC./1](#)

الجلسة التاسعة من مؤتمر الأطراف في اتفاقية منظمة الصحة العالمية الإطارية بشأن مكافحة التبغ، في الفترة 8-13 نوفمبر 2021

خطة العمل والميزانية المقترحتان للفترة المالية 2022-2023

توصيات رئيسية

- يرحب تحالف الاتفاقية الإطارية (FCA) بمواءمة ميزانية مؤتمر الأطراف (COP) وخطة العمل الخاصة به مع الاستراتيجية العالمية.
- يرحب تحالف FCA بالاستدامة طويلة المدى للاتفاقية الإطارية بشأن مكافحة التبغ (FCTC) من خلال تعزيز الاستثمار في موظفي الأمانة من الاشتراكات المقررة في الميزانية. ومع ذلك، يشعر تحالف FCA بالقلق من أن يأتي تنفيذ اتفاقية FCTC أساساً من أموال من خارج الميزانية، ويدعو الأطراف للسعي لتخصيص إسهامات من خارج الميزانية في وقت مبكر من فترة العامين لدعم أعمال تنفيذ اتفاقية FCTC الضرورية.
- في حالة انعقاد اجتماعات شخصية خلال العامين القادمين، إذا سمحت التدابير الصحية بذلك بالنظر إلى الجائحة المستمرة، ينبغي أيضاً على مؤتمر الأطراف COP9 التأكد من أن خطة العمل والميزانية تقدم دعم السفر للأطراف من البلدان ذات الدخل المنخفض والمتوسط لحضور الاجتماعات المتعلقة باتفاقية FCTC

ما أهمية ذلك؟

باعتتماد ميزانية وخطة عمل اتفاقية FCTC في كل جلسة من جلسات مؤتمر الأطراف، تتفق الأطراف على أولوياتها لأنشطة FCTC خلال الأعوام القادمة. في مؤتمر COP9، سيستعرض الأطراف تقارير الأداء والتقدم للأعوام من 2018 إلى 2021، وسيستخدمون خطة عمل وميزانية جديدتين للفترة 2022-2023. وفي إطار بند منفصل من بنود الأجندة، قد يقرر الأطراف أيضاً اعتماد صندوق استثمار لمؤتمر الأطراف، الأمر الذي سيكون له تبعيات هامة لتمويل الميزانيات وخطط العمل في المستقبل.

تتماشى الميزانية وخطة العمل الجديدتان مع الاستراتيجية العالمية، حيث تشكلان الأساس لتخطيط الأنشطة ووضع ميزانيتهما من أجل توجيه تنفيذ اتفاقية FCTC استراتيجياً. إن هذه المواءمة تنظم الميزانية وخطة العمل وفقاً للأهداف الاستراتيجية الرئيسية الثلاثة الخاصة بالاستراتيجية العالمية: تسريع العمل، وإقامة تحالفات وشراكات دولية بين القطاعات والمجتمع المدني للمساهمة في تنفيذ اتفاقية FCTC التابعة لمنظمة الصحة العالمية، وحماية النزاهة والاستفادة من الإنجازات التي حققتها اتفاقية FCTC التابعة لمنظمة الصحة العالمية. إن مواءمة الميزانية وخطة العمل لفترة العامين القادمين مع الاستراتيجية العالمية لها أهمية كبيرة بالنظر إلى قيمتها كأداة "لإدارة الطلبات المتزايدة والموارد المحدودة مع التأكد من فعالية عمل أمانة اتفاقية FCTC التابعة لمنظمة الصحة العالمية"، على النحو المشار إليه في [ديباجة الوثيقة](#).

خطة العمل والميزانية المقترحتان للفترة 2022-2023

فيما يتعلق بالعامين 2022-2023، تقترح أمانة الاتفاقية ميزانية قدرها 19,181,119 دولار، وهي تقل بنسبة 12.75% تقريباً عن ميزانية العامين 2020-2021. يشمل هذا المبلغ الرواتب وتكاليف الأنشطة المرتبطة بالعمل على اتفاقية FCTC، بالإضافة إلى تكاليف دعم البرامج الإلزامية البالغة نسبتها 13 في المائة (مدرجة كتكاليف استرداد) ويتم سدادها لمنظمة الصحة العالمية (WHO). من المتوقع أن تبلغ قيمة التمويل المتوقع للميزانية، والذي يأتي من الاشتراكات المقررة، 8,880,522 دولاراً. وهذا يعني أنه سيتعين على أمانة الاتفاقية زيادة التمويل المتبقي للفترة المالية - 10,300,597 دولار - في صورة أموال من خارج الميزانية من أجل الاضطلاع بعدد من الأنشطة.

أهمية الاشتراكات المقررة

تمثل الاشتراكات المقررة الدخل الوحيد المتوقع في الوقت الحالي حتى تنفذ أمانة الاتفاقية خطة العمل المتفق عليها من قبل مؤتمر الأطراف. إن استخدام الاشتراكات المقررة للاستثمار في استدامة اتفاقية FCTC على المدى الطويل من خلال تعزيز الاستثمار في موظفي أمانة الاتفاقية هو إجراء جدير بالترحيب. إن تزويد أمانة الاتفاقية بالموظفين وتمويلها بشكل كافٍ من أجل تنفيذ خطط العمل والميزانيات المعتمدة من مؤتمر الأطراف، والإبلاغ عنها، هي عناصر ضرورية لنجاح تنفيذ اتفاقية FCTC بشكل عام.

أهمية الأموال المقدمة من خارج الميزانية

من المقرر أن يغطي التمويل من خارج الميزانية، على الأقل جزئيًا، العديد من المهام الأساسية لاتفاقية FCTC والجوانب الأساسية لتنفيذ اتفاقية FCTC، مما يجعلها معرضة للخطر في حالة عدم تعبئة هذا التمويل. وعلى هذا الأساس، سيكون من المفيد لأمانة الاتفاقية تقديم المزيد من التفاصيل للأطراف حول ماهية التزامات التمويل من خارج الميزانية المتاحة حاليًا والثغرات التمويلية التي لا تزال قائمة في أعمال تنفيذ اتفاقية FCTC.

تظل تعبئة الموارد الكافية عبر التمويل من خارج الميزانية في غاية الأهمية حيث أن 53.7% من الميزانية تعتمد على طريقة التمويل هذه. هناك العديد من الطرق التي يمكن من خلالها تعبئة ما يكفي من الموارد. وتشمل هذه الطرق العمل المستمر الذي تقوم به أمانة الاتفاقية لتنفيذ استراتيجية جمع الأموال التي اعتمدها الجلسة السابعة لاتفاقية الأطراف من خلال القرار [FCTC/COP7\(25\)](#) وتعزيز الجهود الرامية إلى تعبئة الموارد من خلال تخطيط المانحين والتواصل مع المانحين الجدد المحتملين (على النحو المشار إليه في [FCTC/COP/9/INF.DOC./1](#)). إن تعبئة الموارد الكافية تنطوي أيضًا على أن ينظر الأطراف في توفير أموال من خارج الميزانية لأولئك القادرين ماليًا على القيام بذلك، من أجل تسهيل تنفيذ اتفاقية FCTC بشكل أكبر تماشيًا مع أولويات الاستراتيجية العالمية. إننا نعتز بالأطراف الذين قدموا هذا التمويل في السابق ونثني عليهم، وندعوهم لمواصلة تقديم إسهامات من خارج الميزانية في وقت مبكر من فترة العامين من أجل دعم توعية أعمال تنفيذ اتفاقية FCTC.

دعم السفر للأطراف من البلدان ذات الدخل المنخفض والمتوسط

خلال جلسات مؤتمر الأطراف السابقة، تناولت أيضًا المناقشات المتعلقة بميزانية اتفاقية FCTC المسألة الهامة الخاصة بتقديم دعم السفر لمندوبي الحكومات من البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل للمشاركة في اجتماعات FCTC. في حالة انعقاد اجتماعات شخصية خلال العامين القادمين، إذا سمحت التدابير الصحية بذلك بالنظر إلى الجائحة المستمرة، يتمسك تحالف الاتفاقية الإطارية (FCA) بالرأي القائل بأنه ينبغي أن يكفل مؤتمر الأطراف تخصيص الموارد لتمويل مشاركة المندوبين من البلدان ذات الدخل المنخفض والمتوسط. تتحمل هذه البلدان العبء الأكبر من الوفيات الناجمة عن تعاطي التبغ، وتعد مشاركتها ومناقشتها المستنيرة في الاجتماعات المتعلقة باتفاقية FCTC ضرورية من أجل العمل بالاتفاقية وإحراز التقدم في مكافحة التبغ على الصعيد العالمي.