

POLICY BRIEFING

Informe de políticas

El presente documento se relaciona con el punto 6.4 de la agenda provisional de la COP y corresponde a los documentos CMCT/COP/9/15 y CMCT/COP/9/INF.DOC./2
Este documento también se relaciona con el punto 6.4 de la agenda provisional de la MOP y corresponde a los documentos CMCT/MOP/2/12 y CMCT/MOP/2/INF.DOC/2

Novena sesión de la Conferencia de las Partes (Conference of the Parties, COP) en el Convenio Marco para el Control del Tabaco (CMCT) de la Organización Mundial de la Salud (OMS), del 8 al 13 de noviembre de 2021
Segunda sesión de la Reunión de las Partes (Meeting of the Parties, MOP) en el Protocolo para la eliminación del comercio ilícito de productos de tabaco, del 15 al 18 de noviembre de 2021

Concepto del fondo de inversión

Recomendaciones clave

- La Alianza para el Convenio Marco (Framework Convention Alliance, FCA) recibe con agrado la propuesta de fondos de inversión para la COP y la MOP, con el fin de abordar sus respectivas limitaciones presupuestarias.
- Los comités de supervisión propuestos para apoyar el control y la implementación de los fondos de inversión se beneficiarían en gran medida de la inclusión de observadores de la sociedad civil en la COP y la MOP.
- Es de vital importancia que las fuentes de ingresos de las Partes que contribuyan a los fondos de inversión se sumen a sus contribuciones señaladas y a cualquier fondo extrapresupuestario proporcionado.
- La FCA reconoce que se podría utilizar un fondo de inversión para permitir que la Secretaría del Convenio proporcione asistencia técnica adicional para la implementación nacional. Sin embargo, sigue existiendo una brecha de financiamiento significativa en la implementación del CMCT en los países. En el futuro, la FCA recomendaría que la Secretaría continúe con la búsqueda de mecanismos de financiación sostenibles para responder a las brechas en los recursos financieros para la implementación del CMCT, sobre todo en los Países Parte de ingresos bajos y medianos.

¿Por qué esto es importante?

La FCA reconoce que la Secretaría de la Convención requiere recursos sostenibles para cumplir con su importante función de coordinación y para implementar los planes de trabajo de la COP y la MOP. La necesidad de que la Secretaría considere varias opciones de recaudación de fondos para adquirir fuentes sostenibles de financiamiento, incluida la posibilidad de un fondo internacional para el control del tabaco, quedó clara en la Decisión [CMCT/COP7\(25\)](#). La decisión de buscar un fondo de inversión como una tercera fuente de ingresos de conformidad con la Decisión [CMCT/COP8\(5\)](#), para complementar los recursos existentes de las contribuciones señaladas y los fondos extrapresupuestarios, es una propuesta bienvenida para que la COP y la MOP aborden sus respectivas limitaciones presupuestarias.

La FCA también acoge con agrado la recomendación de que el Banco Mundial administre un fondo del CMCT. El Banco Mundial, como la institución financiera líder, tiene una experiencia considerable en la gestión de fondos similares, así como en el desarrollo de estrategias adecuadas para invertir recursos en los mercados internacionales de capitales y en la gestión del riesgo financiero.

Convertir las propuestas en acciones

Dada la necesidad de recursos sostenibles de la Secretaría del Convenio, la FCA reconoce la importancia de presentar los fondos de inversión en la COP9 y MOP2 y que la Secretaría del Convenio trabaje con la OMS y el Banco Mundial para establecer los arreglos legales y administrativos necesarios.

Al elaborar los detalles para convertir esta propuesta en acción, la FCA destaca el valor de obtener más información sobre la composición y el funcionamiento propuesto de los comités de supervisión para cada uno de los fondos de inversión. El funcionamiento de dichos comités se verá muy afectado por su composición. Los comités de supervisión para apoyar el control y la implementación de los fondos de inversión se beneficiarían en gran medida de la inclusión de observadores de la sociedad civil en la COP y la MOP.

La brecha de financiamiento mundial: una barrera importante para la implementación del CMCT

La falta de financiamiento sostenible para el control mundial del tabaco ha sido un impedimento importante para la implementación del CMCT. Si bien se han logrado algunos avances en los últimos 15 años en la puesta en práctica de las recomendaciones de política del CMCT en los países, todavía quedan grandes lagunas dentro de las regiones y entre ellas. Los gobiernos han informado de manera constante que un obstáculo importante para el progreso ha sido la falta de recursos sostenibles. Los fondos de inversión para la Secretaría del Convenio serían un paso más para abordar ese problema, ya que podrían financiar actividades de asistencia técnica en los planes de trabajo de la COP y la MOP que ayudarían a las Partes en la implementación nacional. Sin embargo, las Partes y otras partes interesadas necesitan niveles significativamente mayores de recursos para abordar la brecha de financiamiento mundial. Las estimaciones aproximadas sugieren una brecha de 27.000 millones de dólares estadounidenses entre los recursos nacionales e internacionales existentes y los necesarios para lograr una ampliación global de las medidas de reducción de la demanda del tratado.¹

En el futuro, la FCA recomendaría que la Secretaría siguiera analizando los mecanismos de financiamiento sostenibles para responder a las brechas en los recursos financieros para la implementación del CMCT, en especial en los Países Parte de ingresos bajos y medianos, en consonancia con el objetivo específico 3.2.3 de la *Estrategia mundial* para movilizar recursos para el control del tabaco. Esto podría incluir trabajar con los socios para explorar los mecanismos globales de financiamiento conjunto, como los fondos verticales y los fondos fiduciarios de donantes múltiples. Los ejemplos de otros tratados y en apoyo de otros problemas de salud mundial podrían proporcionar ejemplos de un mecanismo similar para el control mundial del tabaco.

Esto también podría incluir un enfoque en el fortalecimiento de los sistemas nacionales de movilización de recursos entre las Partes. En consonancia con la *Estrategia mundial* y también con la [Agenda de acción de Addís Abeba](#), el fortalecimiento de los sistemas nacionales de impuestos al tabaco también debe tener prioridad como fuente de ingresos. Además, combinar el aumento de los ingresos por impuestos al tabaco con los planes nacionales presupuestados, que es otra prioridad de

¹ Research Triangle Institute, *International financing gap to implement demand reducing tobacco control strategies in WHO FCTC countries*, Ottawa, Alianza del Convenio Marco, 2018.

la *Estrategia Mundial*, representa una valiosa oportunidad para fortalecer la implementación del CMCT en las Partes. De conformidad con el artículo 22 del CMCT de la OMS y con el documento [CMCT/COP/7/26](#), los Países Parte de ingresos altos también podrían considerar la posibilidad de dedicar los ingresos por impuestos al tabaco a los programas internacionales, bilaterales o multilaterales de control del tabaco, a fin de colaborar y proporcionar recursos para los Países Parte de ingresos bajos y medianos y así, fortalecer su capacidad para cumplir con las obligaciones del CMCT.

En relación con esto, la FCA espera ver el desarrollo de un indicador que mida la brecha en el financiamiento mundial para la implementación del CMCT de la OMS que se desarrollará como uno de los indicadores del Objetivo estratégico 3.1 de la Estrategia mundial. Comprender la escala del problema puede ayudar a determinar las soluciones efectivas.